



Lo strumento

Si chiama Sistema integrato di controllo della tracciabilità e doveva sostituire la burocrazia di carta, manipolabile, che regolava il trasporto e lo smaltimento in tutta Italia

La tassa

Sono oltre 400.000 le aziende che, dal 2010, versano un contributo obbligatorio per un servizio mai erogato, il cui costo è stato caricato per intero sullo Stato

Il fallimento

L'entrata in vigore si rivela un disastro. Nulla funziona. Selex, concessionaria anomala e società del gruppo Finmeccanica, viene indagata dalla Procura di Napoli



Inchiesta italiana

Finmeccanica, l'ultimo scandalo il finto sistema contro le ecomafie che costa alle aziende 500 milioni

Sistri, la tracciabilità dei rifiuti diventa un balzello



Le tappe
SETTEMBRE 2008
Il governo Berlusconi impone il segreto amministrativo sul progetto affidato dal ministero dell'Ambiente a Selex Service Management (Gruppo Finmeccanica)

RE LE INCHIESTE

APPROFONDIMENTI
Tutti i particolari e i dettagli, la riproduzione integrale del documento originale qui anticipato, sul sito "RE-Leinchieste"

CARLO BONINI

ROMA — Nel pozzo nero di Finmeccanica, la holding che si è fatta tasca della Politica e sua stanza di compensazione, c'è un affare da 500 milioni di euro il cui costo è stato caricato per intero sul Paese. Su almeno 400 mila piccole, medie e grandi aziende che dal 2010 versano un contributo obbligatorio, di fatto una tassa, per un servizio mai erogato e di cui per sette volte in due anni è stata prorogata l'entrata a regime (l'ultima, al 30 giugno prossimo). Una commessa pubblica per la quale la holding ha già incassato oltre 100 milioni di euro e battezzata Sistri, Sistema Integrato di controllo della tracciabilità dei rifiuti. Lo strumento doveva diventare l'arma definitiva nella lotta alle eco-mafie. Sostituire la manipolabile burocrazia di carta che oggi governa il trasporto e lo smaltimento, con un controllo digitale trasparente ed efficiente. Non è andata così.
Con l'opacità propria di ogni affare su cui vengono caricati costi inconfessabili — e di cui ora Repubblica è in grado di documentare, svelandoli, alcuni passaggi chiave — la realizzazione del Sistri, nel tempo, annega nelle nebbie e nelle fumisterie dei regolamenti ministeriali, delle norme a misura infilate in decreti legge omnibus (il "mille proroghe" su tutti). Fino a diventare un rebus per iniziati. Soprattutto, l'affare gode di uno status curioso. Diciamo pure assai anomalo. Il governo, il 5 settembre del 2008, con decreto firmato dall'allora Presidente del Consiglio, Silvio Berlusconi, pone il "segreto amministrativo" «sul progetto, le opere, i

servizi, e le forniture per la realizzazione del Sistema» che il ministero dell'Ambiente, a quella data, ha già scelto di affidare alla Selex Service management, società del gruppo Finmeccanica. Per quale motivo? Perché impedire al Parlamento e dunque all'opinione pubblica di conoscere i termini di un affare di tale rilievo economico e sociale?

IL CONTRATTO SVELATO

Il progetto, la sua esistenza, la sua architettura, non sono un mistero. Ci ha cominciato a lavorare il governo di centrosinistra già nel 2007. Si tratta di predisporre presso il Ministero dell'Ambiente una rete di dati integrata cui i produttori e i trasportatori di rifiuti "speciali pericolosi" dovranno agganciarsi, garantendo così la tracciabilità dell'intero processo di smaltimento. Per giustificare dunque il «segreto», al Paese, nel 2008, viene rifilata una frottola che pure ha una sua plausibilità. Finmeccanica — si dice — lavora con una «avanzatissima tecnologia militare» che deve godere della massima protezione e dunque rimanere inaccessibile alle mille mafie che lucrano sul ciclo dei rifiuti. Peccato non sia vero. Repubblica è riuscita a ottenere il contratto siglato il 14

dicembre del 2009 dal Ministero dell'Ambiente e la Selex service management su cui il Governo, come abbiamo visto, ha curiosamente posto il segreto già un anno prima, a scatola chiusa, quando ancora non esiste alcun progetto esecutivo. E la lettura delle sue 35 pagine ne documenta la ragione. Non c'è nessun paragrafo dell'accordo che custodisca dettagli sensibili relativi alle tecnologie utilizzate. Ciò che il Paese non deve conoscere sono i termini economici dell'intesa. Le sue condizioni capestro, i suoi formidabili costi. Cuciti, gli uni e gli altri, sulle esigenze di Finmeccanica. Il contratto prevede infatti, per una durata di cinque anni (la scadenza è fissata nel dicembre 2014), che per la realizzazione del Sistema, la sua manutenzione, nonché la fornitura ad aziende e trasportatori dei due marchingegni funzionali al software che assicura la tracciabilità dei rifiuti (chiavette usb per il carico dei dati, nonché black-box, scatole nere da montare sulle motrici dei camion adibiti al trasporto), la Selex incassi a regime dal Ministero dell'Ambiente una quota fissa di 28 milioni di euro l'anno e una quota variabile, stimata tra i 65 e i 70 milioni, legata al gettito assicurato dal contributo che ciascun utente (azienda o trasportatore) del Si-

L'appalto
Perché impedire al Parlamento di conoscere i termini di un accordo di tale rilievo economico e sociale?

festIVAL ECONOMIA trento

CICLI DI VITA E RAPPORTI TRA GENERAZIONI

2012 - SETTIMA EDIZIONE

TRENTO | ROVERETO 31 maggio - 3 giugno anteprima BARI 19 maggio

www.festivaleconomia.it

SOTTO L'ALTO PATRONATO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

promotori: PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO, COMUNE DI TRENTO, UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TRENTO

progettazione: Editori L'Espresso, L'Espresso

in collaborazione con: GRUPPO IRE, COMUNE DI ROVERETO

partner: INTESA SANPAOLO, Dotomil, IMI

main sponsor: vodafone

sponsor: GIACCA, MARANGONI, etc.

L'obiettivo

Costruire una rete di dati per tracciare lo smaltimento dei rifiuti tossici pericolosi

- 300mila aziende iscritte alla fine del 2010
- 70 milioni l'incasso dei contributi alla fine del 2010
- 60mila trasportatori
- 30 milioni l'incasso dei contributi alla fine del 2011

La struttura organizzativa



Selex

Società incaricata di realizzare il sistema dal ministero dell'Ambiente

5 anni
la durata del contratto stipulato per realizzare il sistema (scadenza 2014)

70 milioni
introito legato al gettito contributivo degli utenti

28 milioni
l'incasso annuale dal ministero dell'Ambiente

L'apparecchiatura



Camion per il trasporto di rifiuti tossici



Chiave Usb
consente l'accesso in sicurezza dalla propria postazione al sistema, la trasmissione di dati e la firma digitale dei documenti

Chip di memoria

Armatura Batteria

Black box

Transponder da installare sul veicolo per monitorarne il percorso

35 euro
Il prezzo annuale dell'affitto di una black box da parte dell'impresa produttrice Viacom

500 euro

il prezzo corrisposto invece alla Viacom dal ministero dell'Ambiente

DICEMBRE 2009

Stipula del contratto e decreto ministeriale che indica le aziende obbligate a iscriversi

DICEMBRE 2010

Decreto ministeriale che introduce sanzioni fino a 90mila euro per chi non paga la "tassa"

GIUGNO 2011

La Procura di Napoli perquisisce la sede di Selex e apre un'inchiesta

OTTOBRE 2011

Prova generale, ma 2 scatole nere su 5 scaricano le batterie dei mezzi

GENNAIO 2012

DigitPa stabilisce che il progetto Sistri non è trasparente

APRILE 2012

Confindustria chiede al governo di annullare il contributo per il 2012

APRILE 2012

La scadenza di pagamento è prorogata da Clini al 30 novembre

stri sarà chiamato a versare al momento dell'iscrizione obbligatoria al Sistema e del ritiro della chiavetta usb o della "scatola nera" che li renderanno parte della rete.

Sono numeri da tombola. E per comprenderlo è sufficiente un dato. Le *black-box*, le scatole nere che Selex monterebbe sulle motrici dei camion e che altro non sono che dei normali *transponder* che indicano la posizione e la percorrenza di un mezzo, sono prodotte dalla Viacom, una società che, come pubblicizza il suo sito, affitta normalmente il dispositivo alle pubbliche amministrazioni o ai privati per 35 euro l'anno. Ebbene, nel contratto il ministero le paga 500. C'è di più. L'alea economica che apparentemente grava su Finmeccanica — vale a dire quei 65-70 milioni di euro annui di quota variabile dei compensi legati ai contributi degli "iscritti" al Sistri — in realtà è del tutto nominale. Per le 400 mila aziende e i trasportatori dell'indotto dei rifiuti, infatti, non solo il contratto prevede l'obbligo di iscrizione al Sistema, ma, al suo articolo 14, prevede un sistema sanzionatorio che deve rendere il pagamento dei contributi un capestro ineludibile. Si legge infatti: «Il contratto si basa sul presupposto che venga elaborato un sistema sanzionatorio efficace per rendere cogente l'obbligo di iscrizione al Sistema e di pagamento delle annualità successive all'iscrizione e che tale sistema sanzionatorio entri in vigore contestualmente all'operatività del Sistema».

LA "TASSA" E IL DECRETO

È evidente che il contratto "segreto" fa di Finmeccanica una concessionaria di fatto di un servizio per il quale non è prevista alcuna concessione. Non solo. Ne fa una concessionaria atipica, che dello status ha solo i vantaggi, ma non gli svantaggi. Perché accolla per intero allo Stato il rischio economico che il Sistema, una volta realizzato, resti inoperativo. L'accordo prevede infatti che se il Sistri non dovesse mai vedere la luce, gli investimenti in reti e software resteranno per intero a carico delle casse pubbliche e, naturalmente, delle tasche private, da cui nel frattempo saranno usciti i "contributi". Insomma, il 14 dicembre del 2009, il Governo, segretamente, impone di fatto, con un contratto commerciale, un nuovo tributo al Paese, una tassa vera e propria a beneficio della holding allora guidata da Pierfrancesco Guarguaglini. È un trucco di cui Governo e Finmeccanica sono evidentemente consapevoli e di cui non è dato sapere i termini dello scambio. E che ha il suo volto pubblico nel ministro dell'epoca Stefania Prestigiacomo e nel suo potente capo della segreteria Luigi Pelaggi, protagonisti entrambi, tra il 2009 e il 2010, di una convulsa trattativa.

Il 17 dicembre del 2009, tre giorni dopo la firma del contratto, un decreto ministeriale stabilisce le categorie di sog-

getti obbligati ad aderire al Sistri, le sue linee guida di funzionamento, il regime transitorio di passaggio dal sistema cartaceo a quello digitale, gli apparati che le aziende dovranno ritirare e installare (chiavette Usb e *black-box*), i costi a carico delle imprese. E tuttavia, nello stabilire l'obbligo di adesione al sistema, non viene fissata alcuna sanzione per chi non adempie. È una "fallo" significativa, che pure, sulle prime sembra non preoccupare Finmeccanica.

Il Sistri, infatti, parte con una robusta campagna mediatica che deve convincere il Paese della bontà del progetto, far dimenticare la sua illegittima segretezza (fino all'agosto del 2010, resterà ignoto persino il nome della Selex management, la società controllata da Finmeccanica che ha l'incarico di progettare e mettere a regime il Sistema), convincere 400mila imprese (le più grandi delle quali associate di Confindustria) a mettere mano al portafoglio senza fare troppe domande. Del resto, che la "vendita" del Sistri al Paese sia cruciale è documentato ancora dal contratto del dicembre 2009. Dal suo «allegato C», coperto da segreto come il resto dell'accordo, che, al punto "A", vede Ministero e Finmeccanica dettagliare, «come parte integrante del contratto», una "campagna di stampa" che deve coinvolgere, con l'autorità politica, i Carabinieri (è previsto che un aliquota del Noe, il nucleo ambientale dell'Arma lavori alla gestione operativa Sistri), l'Unioncamere, «oltre che gli organismi pubblici (Ispra) e privati (Federambiente ecc.) operanti in campo ambientale».

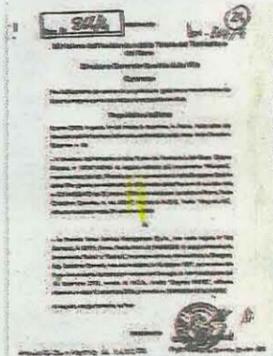
E CONFINDUSTRIA SI ADEGUA

La "macchina del rumore" funziona a dovere. La Confindustria di Emma Marcegaglia si adegua. Governa e contiene i malumori dei suoi iscritti, soprattutto dei piccoli associati, che pure non sono fessi e vorrebbero saperne di più. Coincidenza vuole, per giunta, che nel febbraio del 2010, pochi giorni dopo che, a Torino, Pelaggi ha illustrato all'Unioncamere il Sistri, diventi di pubblico dominio la notizia che il padre della Marcegaglia è indagato per traffico illecito di rifiuti pericolosi. Una storia che per altro riaffiorerà anche quando la Procura di Napoli inciamperà nell'inchiesta sul minacciato dossieraggio del Giornale a carico della Marcegaglia. Una fonte interna a Confindustria la spiega in altro modo e riferisce oggi che, «in quei mesi, l'accordiscendenza sul Sistri era oggetto di scambio con la richiesta al Governo della cassa integrazione straordinaria». È un fatto che, alla fine di quell'anno, 2010, gli iscritti al Sistri siano 300mila aziende e circa 60mila trasportatori. È un fatto che tutti paghino e che dunque l'incasso dei contributi raggiunga i 70 milioni di euro. Come da previsione di Finmeccanica. Ma poi qualcosa va storto.

IL FLOP E L'ULTIMO REGALO A SELEX

È storia dell'anno appena trascorso. Il Sistema non è pronto. Peggio, un flop. Il 2010 se ne è andato in chiacchiere. L'entrata in vigore del Sistri, prevista per luglio, quindi affannosamente prorogata ad ottobre, è nuovamente rinviata. Gli imprenditori mangiano la "foglia" e i contributi per il 2011 precipitano a poco più di 30 milioni. Finmeccanica entra in allarme. E, come documenteranno le intercettazioni dell'inchiesta napoletana sulla P4, Sabatino Stormelli, amministratore delegato di Selex si sbatte come un ossesso per imporre al Ministero che l'obbligo di pagare diventi una norma sanzionata con severità. Cosa che accade proprio alla fine di dicembre 2010, con decreto. Chi non paga la "tassa" a Finmeccanica è passibile di una sanzione fino a 90mila euro. Passano altri 10 mesi.

A ottobre del 2011, il "click-day", la prova generale del Sistema è una Caporetto. Due "scatole nere" su 5 scaricano le batterie dei mezzi su cui sono montate o non riescono a emettere il segnale di partenza. Molte chiavette Usb non caricano correttamente i dati o non vengono "riconosciute". L'entrata in vigore del Sistema è nuovamente rinviata. L'Avvocatura dello Stato e il Ministero dell'Ambiente ammettono che sul contratto tra il Ministero e Selex non esiste più, e forse non sarebbe mai potuto esistere, il segreto amministrativo. Con il 2012, lo spettacolo che si presenta agli occhi del nuovo ministro dell'ambiente Clini è desolante. L'incarico dato alla DigitPa, l'Ente nazionale per la digitalizzazione della Pubblica amministrazione, di una *spending review* sul contratto con Finmeccanica conclude che le scelte seguite per il Sistri non sono compatibili con i principi di trasparenza. Sabatino Stormelli, suo fratello Maurizio, Luigi Pelaggi vengono iscritti al registro degli indagati della Procura di Napoli per associazione a delinquere finalizzata alla truffa, all'abuso di ufficio, alle false fatturazioni in un'indagine che non ha ancora avuto una sua discovery. La nuova Confindustria di Sergio Squinzi, il 20 aprile scorso, con una nota, segnala al Governo che ha «il dovere morale di annullare un contributo per il 2012, per un Sistema rinviato ben sette volte e che ha perso ogni credibilità». Quello stesso giorno, Clini posticipa la data di pagamento al 30 novembre e prende tempo «per valutare insieme le modalità per finalmente operativo il Sistema». Finmeccanica, intanto ha già scontato in banca due anni di "tassa". Poco più di 100 milioni di euro. Gliene restano altri 3. In febbraio, la Selex management vince con il Sistri l'Innovation Awards riconosciuto da Cisco per «il progetto di maggiore impatto di rete digitale dell'anno». Sembra uno scherzo. Ma non lo è.



ESCLUSIVO
"Documento riservato": il contratto che stipula il pagamento è prorogato da Clini al 30 novembre

Il contributo

Perché Confindustria chiede al Governo di "annullare i contributi 2012 per un Sistema che ha perso ormai ogni credibilità"?

Le "scatole nere"

Perché la ditta produttrice le fa pagare 500 euro annui l'una al ministero, quando per un privato il prezzo è 35 euro?